

## ФОРМИРОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ РАЗВИТИЯ ФЕРМЕРСКОЙ КООПЕРАЦИИ США

В статье рассматриваются основные направления и проблемы формирования и развития кооперативного законодательства в США в первой трети XX в. Подчеркивается, что исключение фермерских кооперативов из сферы действия антитрестовского законодательства стало одним из важнейших факторов успешной деятельности сельскохозяйственной кооперации.

The article considers main trends and problems of the formation and development of the USA cooperative law of the first third of the XX-th century. It is stressed, that the exception of farmers cooperatives from the field of antitrust laws effect became one of the most important factors of agricultural cooperation activity.

*Ключевые слова:* фермерская кооперация; антитрестовское законодательство; пайщики; кооперативное законодательство; закон Клейтона; закон Каппера-Вольстеда.

*Key words:* farmers cooperation; antitrust laws; shareholders; cooperative legislation; Kleyton Act; Capper-Volstead Act.

К 1900 г. в США действовало 1 223 бытовых и снабженческих кооператива [1, с. 3]. В 1915 г. их было уже 5 424 с общим количеством пайщиков 651 186 человек и объемом годового оборота в 635 млн 839 тыс. долл. США. К 1921 г. функционировало 7 374 фермерских кооператива, объем их хозяйственной деятельности составил 1 млрд 256 млн 214 тыс. долл. США [2, с. 291–292].

Рост фермерской кооперации в определенной степени сдерживался несовершенством законодательной базы. Как уже упоминалось в предыдущей главе, закон Шермана 1890 г., направленный против монополии трестов, распространялся также и на кооперативы. Если последние становились достаточно влиятельными на рынке, оказывали реальное воздействие на уровень цен, в соответствии с данным законом могли вводиться санкции и даже запреты на продолжение деятельности. Примером такого подхода было, в частности, дело возникшего в начале века в округе Декора (штат Айова) фермерского кооператива по продаже свиней. Устав, принятый 350 фермерами, обязывал их продавать свою продукцию кооперативу. В случае же сбыта за его пределами пайщики должны были уплачивать кооперативу по 5 центов за каждый проданный таким образом центнер свинины. В течение двух лет продал около 25 тысяч свиней по более выгодным ценам по сравнению с местными перекупщиками. Последние представляли знаменитые Чикагские скотобойни и фирмы по упаковке мяса. Один из перекупщиков обратился в суд, обвинив кооператив в ограничении торговли и удушении конкуренции. Верховный суд Айовы в 1913 г. поддержал его, обвинив кооперативное общество фермеров округа Декора в нарушении закона Шермана [3, с. 13–14].

Руководители кооперативов неоднократно обращали внимание властей на принципиальную разницу между кооперацией и частнопредпринимательскими структурами, доказывая, что целью кооперации является не уничтожение других субъектов хозяйствования, а создание благоприятных условий для фермерских хозяйств, обеспечение роста сельскохозяйственного производства, спасение фермеров от бедности и разорения, что в конечном итоге станет благом для всего общества.

Усилия кооператоров возымели действие, и в 1914 г. был принят федеральный закон Клейтона, получивший свое название по фамилии конгрессмена от штата Алабама Генри Клейтона. В соответствии с ним действие закона Шермана более не распространялось на сельскохозяйственные организации, созданные в целях взаимопомощи. Шестой раздел закона Клейтона гласил: «Человеческий труд не является товаром, объектом, реализуемым с коммерческой целью. Ни одно положение антимонопольных законов не может использоваться с целью запрета существования и деятельности рабочих либо сельскохозяйственных организаций, созданных для оказания взаимной помощи, не имеющих капитала для получения предпринимательского дохода, либо с целью запрета или ограничения соответствующей деятельности индивидуальных членов таких организаций, не противоречащей законодательству. Такие организации либо

их члены не будут рассматриваться в качестве незаконных объединений или соглашений с целью ограничения свободы торговли». Вместе с тем данный закон касался только кооперативов, которые не ставили своей целью получения прибыли и не выплачивали дивидендов на паевой капитал. Поскольку же основная масса фермерских кооперативов относилась к организациям, получавшим прибыль, то оставалась настоятельная необходимость исключения из действия антитрестовского законодательства обоих типов кооперативных ассоциаций.

В июне 1921 г. в конгрессе была создана комиссия по сельскому хозяйству под председательством конгрессмена от штата Миннесота Сиднея Андерсона, которая должна была изучить проблему диспаритета цен. К осени 1921 г. эта комиссия подготовила четыре доклада. Одной из основных рекомендаций было предложение о принятии законодательства для укрепления правового положения сбытовых кооперативов.

Следует отметить, что еще в 1919 г. «Национальная кооперативная федерация производителей молочных продуктов» вынесла предложение о принятии закона, который бы изменил шестой пункт акта Клейтона 1914 г., исключив получающие прибыль кооперативные ассоциации из перечня компаний, подпадающих под действие антитрестовского закона Шермана 1890 г. Инициатором такого решения был Джон Миллер, который, в свою очередь учел пожелания членов совета управляющих существовавшей с 1916 г. Лиги производителей молочных продуктов. Миллеру было поручено представить предложения об исключении фермерских кооперативов из сферы действия антитрестовского законодательства конгрессу. Проект закона получил поддержку сенатора Каппера, республиканца из Канзаса, и конгрессмена-демократа от Калифорнии Херсмана. Сторонники законопроекта таким образом намеревались продемонстрировать его надпартийный характер. Однако в 1920 г. он не был окончательно принят, хотя и прошел в первом чтении через обе палаты конгресса США.

В 1921 г. законопроект был полностью переработан с целью сделать его более общим выражением федеральной политики и был вновь представлен сенатором Артуром Каппером и конгрессменом от Миннесоты Эндрю Вольстедом. 4 мая 1921 г. он был принят в конгрессе, однако не прошел верхнюю палату американского парламента – сенат. В январе 1922 г. в Вашингтоне состоялась Национальная сельскохозяйственная конференция. В ней приняло участие 336 делегатов, представлявших почти все штаты. Председательствовал на конференции уже упоминавшийся Сидней Андерсон. В докладе, подготовленном комитетом по сбыту сельскохозяйственных продуктов содержалось требование о немедленном принятии законодательства, которое позволит фермерам предпринимать совместные действия в ассоциациях либо корпорациях с капитализацией доходов или без нее в целях, связанных с производством, переработкой, реализацией на рынке в рамках всей страны их продукции специально уполномоченными на это лицами с точным определением их прав, обязанностей и ограничений деятельности, данные ассоциации должны были получить право заключать контракты, необходимые для реализации их целей. Участники конференции выступили с настоятельными требованиями принять «билль Каппера-Вольстеда». Буквально через несколько недель после окончания конференции законопроект был одобрен сенатом после пятидневных дебатов только при одном голосе против и подписан президентом Гардингом 18 февраля 1922 г. [4, с. 22–26]. Закон Каппера-Вольстеда вошел в историю американской кооперации как эпохальное явление. Его значение сравнивали с тем, что дали английской и европейской демократиям «Великая хартия вольностей» XIII в. и «Билль о правах» XVII в.

Нелишним будет отметить, что Эндрю (Андреас) Вольстед вошел в историю как автор еще одного закона – «О запрете производства, транспортировки и продажи алкогольных напитков», принятого в 1919 г. в виде XVIII поправки к конституции. Сам он не был абсолютным трезвенником. Во время подготовки и принятия закона 60% территории страны уже было охвачено «сухим законодательством», принятым в штатах, графствах и крупных городах. «Мокрые» штаты промышленно развитых областей Восточного побережья открыто выступили против закона. Газеты этих штатов потеряли былые громадные доходы от рекламы алкоголя. Поэтому они развернули энергичную кампанию и против «Закона о запрете», и лично против Вольстеда. Он получал по почте карточки с изображением себя на виселице, с угрозами своей жизни.

Незадолго до своей смерти в 1947 г. Вольстед более всего сожалел о том, что история запомнит его скорее как автора «сухого закона», чем закона о фермерских кооперативах: «Хотя «Закон о запрете» придал моему имени громадную известность повсюду, я все же считаю, что этот закон (о кооперативах – И.К.) заслуживает ничуть не меньшего внимания... Закон о сбытовых кооперативах сделает больше добра, чем любой другой, поскольку он дает возможность

фермерам через их организации продавать свою продукцию на равных с частными предпринимателями условиях».

Первоочередной целью закона Каппера-Вольстеда было предоставление фермерам права продвижения на рынок своей продукции и ее реализации по устанавливаемым ими ценам через кооперативные организации. Данная задача четко выражена в полном названии закона: «Акт об утверждении ассоциаций производителей сельскохозяйственной продукции». Гарантируя фермерам законное право объединять их ресурсы, закон предполагал поставить их в равные условия с крупными закупочными корпорациями. Сенатор Каппер отмечал, что задача законопроекта «дать фермерам те же права на совершение коллективных сделок, которыми уже пользуются корпорации». Кроме того, законом фактически подразумевалась еще одна задача: исключить коллективные организации фермеров из сферы действия антитрестовского законодательства.

Закон Каппера-Вольстеда состоит из двух разделов. В первом отмечается, что «лица, занимающиеся сельскохозяйственным производством, ... могут совместно работать в ассоциациях или корпорациях с капитализацией их или без нее, для коллективной переработки и продажи на внутреннем и внешнем рынках производимой членами этих организаций продукции. Такие ассоциации могут создавать совместные маркетинговые агентства; такие ассоциации могут заключать для достижения этих целей соответствующие контракты и договоры». Таким образом, фермерские кооперативы больше не подпадали под действие закона Шермана. Далее изложен ряд организационных требований, которым должны отвечать все кооперативы. Из первых двух должно соблюдаться хотя бы одно: а) один пайщик имеет только один голос; б) ежегодно выплачиваемые дивиденды на паевой капитал не должны превышать 8%. Третье условие, заключавшееся в том, что объем операций, осуществляемых кооперативами с фермерами, не являющимися их членами, в стоимостном выражении не должен превышать того, который обеспечивается их пайщиками, было обязательным во всех случаях. Целью данных требований является недопущение того, чтобы льготами закона могли воспользоваться организации, не являющиеся кооперативными по своим целям и принципам управления.

Вторая часть закона предоставила министру сельского хозяйства определенные полномочия по ограничению деятельности кооперативов, могущей нанести ущерб обществу. Речь шла о необоснованном, неоправданном, несправедливом повышении ими цен, ведущем к монополизации или ограничению торговли. Если у министра возникали основания для такой оценки деятельности кооператива, он имел право обратиться к нему с требованием дать соответствующие объяснения в течение тридцати дней. Если в ходе слушаний по данному объяснению министр придет либо ограничивает торговлю путем неоправданного завышения цен, он имел право дать кооперативу распоряжение исправить положение. Если в течение тридцати дней оно не выполнялось, министр мог обратиться в суд той местности, где находился главный офис кооператива, с требованием в судебном порядке обязать его выполнить требования о недопущении монополизации либо ограничения торговли путем неоправданного повышения цен. Необходимо отметить, что до настоящего времени не было ни одного судебного иска к кооперативам по этому поводу.

Реальное влияние закона Каппера-Вольстеда на развитие фермерской кооперации 1920-х гг. было очевидным: к 1930 г. по сравнению с 1921 г. количество кооперативов, несмотря на отмечавшиеся выше неудачи ряда начинаний, выросло на 61%, объем их годовой деятельности в стоимостном выражении увеличился вдвое, в состав кооперативов входил в среднем каждый второй американский фермер [5, с. 14–15].

### Список использованной литературы

1. **Cooperative** Historical Statistics. Farmer Cooperatives in the United States. Cooperative Information Report 1. Section 26. – United States Department of Agriculture, 1998.
2. **Rasmussen, W. D.** Farmers, Cooperatives and USDA. A History of Agricultural Cooperative Service / W. D. Rasmussen // Agricultural Information Bulletin. – 1991. – July.
3. **Valko, L.** Cooperative Laws in the USA. Federal Legislation 1890–1980 / L. Valko. – Spokane, Wash. : Washington State University, College of Agriculture Research Center, 1981. – 82 p.
4. **Knapp, J.** The Advance of American Cooperative Enterprise: 1920–1945 / J. Knapp. – Danville : The Interstate Printers & Publishers, 1973. – 646 p.
5. **Barnes, D.** The Capper-Volstead Act: Opportunity Today and Tomorrow – at University of Wisconsin Center for Cooperatives / D. Barnes, Ch. Ondeck, J. Gilchirst [Electronic resource]. – Mode of access : <http://www.wisc.edu/uwcc/info.html>. – Date of access : 21.01.2021.